

Постановление по делу об административном правонарушении № 33

«09» октября 2020 г.

г. Орел

Начальник управления государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области Т. В. Горбашева, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 59Ж от 01.10.2020 и иные материалы по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ, в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Орелжилцентр» (ООО «Орелжилцентр») ИНН: 5751031876, ОГРН: 1065742019628, адрес места нахождения: 302016, г. Орёл, ул. Латышских Стрелков, д. 52, оф. 219,

УСТАНОВИЛ:

07.09.2020 в управление государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее – УГЖИ Департамента) поступили материалы обращения гр. ~~Ф.И.О.Р.~~, проживающей по адресу: Орловская область, г. Орёл, ул. Генерала Родина, д. 64, кв. 6, содержащие данные о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в действиях ООО «Орелжилцентр».

Согласно поступившим материалам 04.08.2020 заявитель направил обращение № 57-2020-685 с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее также – ГИС ЖКХ, Система) в ООО «Орелжилцентр». Ответ в установленные сроки заявителем не получен.

01.10.2020 должностным лицом управления государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ в отношении ООО «Орелжилцентр».

Согласно протоколу об административном правонарушении заявителем в адрес ООО «Орелжилцентр» 04.08.2020 было направлено заявление (обращение) № 57-2020-685 о нарушении санитарного состояния подъездов и лифтов, полученное ООО «Орелжилцентр» 04.08.2020.

Указанное обращение было по вопросам, не перечисленным в пунктах 31, 32 и 34 Правил, в связи с чем срок ответа на него составляет не более 10 рабочих дней со дня получения управляющей организацией, товариществом или кооперативом соответствующего запроса (обращения).

Заявление (обращение) от 04.08.2020 № 57-2020-685 получено ООО «Орелжилцентр» 04.08.2020. Ответ № 57-2020-685/1 на заявление (обращение) от 04.08.2020 № 57-2020-685 направлен (получен) заявителем 29.09.2020, в связи с чем допущено нарушение Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 436, что образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридическое лицо несет административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Присутствующий при рассмотрении дела об административном правонарушении представитель ООО «Орелжилцентр» по доверенности ~~Белослав А. В.~~ заявил, что ему в допущенном нарушении ООО «Орелжилцентр» претендует в полном объеме, а значит срок просит назначить минимально возможное наказание, предусмотренное законом.

Выслушав представителя ООО «Орелжилцентр», изучив письменные материалы дела, начальник управления государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области приходит к следующему.

В соответствии с чч. 1, 2 ст. 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимаются выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

ООО «Орелжилцентр» выдана лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Многоквартирный дом № 64 по ул. Генерала Родина в г. Орле Орловской обл. находится в реестре многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет ООО «Орелжилцентр».

Согласно ч. 1 ст. 161 ЖК РФ правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 (далее – Правила № 416).

В соответствии с пунктом 4 Правил № 416, управление многоквартирным домом обеспечивается выполнением, в частности, таких стандартов как: прием и рассмотрение заявок, предложений и обращений собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме (абзац четвертый подпункта "з").

Пункт 34 раздела VIII Правил № 416 определяет порядок и сроки предоставления управляющей организацией собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме различной информации об осуществлении названной организацией деятельности.

Согласно пунктов 35, 36 раздела VIII Правил № 416 запрос (обращение) может быть направлен посредством почтового отправления, электронного сообщения на адрес электронной почты управляющей организации, товарищества или кооператива, государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, а также с нарочным самим собственником или пользователем помещения в многоквартирном доме либо через консьержа многоквартирного дома, если услуга консьержа предусмотрена договором управления многоквартирным домом, а также высказан устно, в том числе на приеме. Официальный ответ направляется по тем же каналам связи, по которым был получен запрос (обращение), если заявителем не указано иное. Срок для ответа на запрос (обращение) собственника или пользователя помещения в многоквартирном доме по вопросам, не перечисленным в пунктах 31, 32 и 34 Правил, составляет не более 10 рабочих дней со дня получения управляющей организацией, товариществом или кооперативом соответствующего запроса (обращения).

Заявителем в адрес ООО «Орелжилцентр» 04.08.2020 было направлено заявление (обращение) № 57-2020-685 о нарушении санитарного состояния подъездов и лифтов, полученное ООО «Орелжилцентр» 04.08.2020.

Указанное обращение было направлено посредством государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (<https://dom.gosuslugi.ru>).

Согласно ч. 1 Федерального закона № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при создании, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе сборе,

обработке информации для ее включения в данную информационную систему, хранении такой информации, обеспечении доступа к ней, ее предоставлении, размещении и распространении.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (далее также - Система) - единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

В соответствии с Приказом Минкомсвязи России N 504, Минстроя России N 934/пр от 30.12.2014 «Об определении официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» определен адрес официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - www.dom.gosuslugi.ru (далее также – сайт ГИС ЖКХ).

Согласно п. 40 ч. 1 ст. 6 Федеральный закон от 21.07.2014 N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» в системе должны размещаться, в том числе, информация о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения.

Указанное обращение было по вопросам, не перечисленным в пунктах 31, 32 и 34 Правил, в связи с чем срок ответа на него составляет не более 10 рабочих дней со дня получения управляющей организацией, товариществом или кооперативом соответствующего запроса (обращения).

Согласно п. 35 Правил № 416 официальный ответ направляется по тем же каналам связи, по которым был получен запрос (обращение), если заявителем не указано иное.

Таким образом, ответ на обращение от 04.08.2020 № 57-2020-685 (направленное посредством государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (<https://dom.gosuslugi.ru>) подлежит направлению также посредством указанной системы в срок, не более 10 рабочих дней со дня получения такого обращения управляющей организацией.

Заявление (обращение) от 04.08.2020 № 57-2020-685 получено ООО «Орелжкцентр» 04.08.2020. Ответ № 57-2020-685/1 на заявление (обращение) от 04.08.2020 № 57-2020-685 направлен (получен) заявителем лишь 29.09.2020 (то есть на 40 рабочий день).

Согласно ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирными домами, правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Указанные Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416.

Таким образом, объективная сторона административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ, выражается в невыполнении ООО «Орелжилцентр» стандартов (пунктов) установленных разделом VIII Правил № 416.

Согласно пп. 1, 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются: непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения; сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 КоАП РФ).

В соответствии с п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 в случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Таким образом, датой совершения правонарушения является день, следующий за последним днём истечения срока для ответа на заявление (обращение) от 04.08.2020 № 57-2020-486, т.е. 19.08.2020.

Согласно п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер, - место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. При определении территориальной подсудности дел об административных правонарушениях, объективная сторона которых выражается в бездействии в виде неисполнения установленной правовым актом обязанности, необходимо исходить из места жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, места исполнения должностным лицом своих обязанностей либо места нахождения юридического лица, определяемого в соответствии со статьей 54 ГК РФ (место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования)).

Таким образом, место совершения правонарушения: 302020, Орловская область, город Орёл, улица Латышских стрелков, дом 52, офис 219.

Согласно ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ непринятие ООО «Орелжилцентр» всех зависящих от юридического лица мер по соблюдению правил и норм, (что подтверждается материалами дела) за нарушение которых законодательством предусмотрена ответственность, указывает на вину юридического лица в допущенных нарушениях.

При составлении протокола об административном правонарушении, присутствующий представитель ООО «Орелжилцентр» по доверенности от 09.01.2020 ~~Иванов Иван Иванович~~, что ООО «Орелжилцентр» вину в допущенных нарушениях признает.

Присутствовавший при рассмотрении дела об административном правонарушении представитель ООО «Орелжилцентр» по доверенности ~~Иванов Иван Иванович~~, также пояснил, что вину в допущенном нарушении ООО «Орелжилцентр» признает в полном объеме, а также

сообщил, что указанное нарушение со стороны ООО «Орелжилцентр» было допущено впервые, вреда жизни и здоровью заявителю не дачей ответа в установленный срок причинено не было.

Изучив письменные материалы дела, начальник управления государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области приходит к следующему.

Санкция ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ предусматривает назначение наказания в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

При решении вопроса о привлечении ООО «Орелжилцентр» к административной ответственности начальник управления государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области, руководствуясь требованиями статей 24.1, 26.1 КоАП РФ, а также положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ, принимая во внимание конкретные сведения, оценив обстоятельства совершенного административного правонарушения, отсутствие вреда и тяжести последствий, по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, приходит к следующему выводу.

ООО «Орелжилцентр» относится к субъекту малого и среднего предпринимательства (микро предприятие) (сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, дата включения в реестр 01.08.2016).

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При таких обстоятельствах, начальник управления государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области считает необходимым назначить юридическому лицу – Обществу с ограниченной ответственностью «Орелжилцентр» административное наказание с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Сроки, установленные ст. 4.5 КоАП РФ соблюдены.

Оснований для прекращения производства по делу, предусмотренных ст. 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 4.1.1, 22.1, 23.55, 29.9-29.11 КоАП РФ, начальник управления государственной жилищной инспекции Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Орелжилцентр» (ООО «Орелжилцентр») ИНН: 5751031876, ОГРН: 1065742019628, адрес места нахождения: 302016, г. Орёл, ул. Латышских Стрелков, д. 52, оф. 219, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ и назначить ему наказание с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Настоящее постановление может быть обжаловано (опротестовано прокурором) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в соответствии со ст. ст. 30.1 - 30.3, 30.10 КоАП РФ.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу.

Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 30.1, 30.2, частями 1 и 3 статьи 30.3 настоящего Кодекса.

Настоящее постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник управления государственной
жилищной инспекции Департамента
надзорной и контрольной деятельности
Орловской области



Т. В. Горбашева

Копия постановления № 33 от 09.10.2020 вручена представителю (защитнику) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

« _____ » _____ 2020 года
(Дата)

(Подпись)